

Заключение
на проект решения Совета Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского
муниципального района
«О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального
района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области

06 декабря 2022 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Шекшовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии со ст. 7 Положения о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021 года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 30.11.2022г. №38-р ««О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»».

Проект решения Совета Шекшовского сельского поселения «О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Шекшовского сельского поселения на рассмотрение Совета Шекшовского сельского поселения 11 ноября 2021 года №594, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 4 Положения о бюджетном процессе Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Шекшовского сельского поселения от 26.11.2007 года №8(112) (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 29.11.2022г. №633.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не опубликован на сайте администрации Шекшовского сельского поселения <http://adshekselpos.ru/>, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

Согласно ст.2 Положения «О публичных общественных слушаниях в муниципальном образовании «Шекшовское сельское поселение» Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области», утвержденного решением Совета Шекшовского сельского поселения от 12.10.2005 № 2(8) (далее – Положение о публичных слушаниях), Решению Совета Шекшовского сельского поселения от 28.10.2022г. №1 публичные слушания по проекту решения о бюджете проведены 28.11.2022г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2023-2025 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шекшовского сельского поселения на 2023 год и на период 2024 и 2025 годов утверждены постановлением администрации Шекшовского сельского Гаврилово-Посадского муниципального района от 20.10.2022 №51а-п, что соответствует требованиям статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 4 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2023 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ.

Основные характеристики бюджета

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет на 2023 год по доходам в сумме 12558,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 12558,2 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 8882,4 тыс. рублей и 8982,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 8882,4 тыс. рублей и 8982,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2023 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей. Планируемый объем дефицита составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2024-2025 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Шекшовского сельского поселения за период с 2022 года по 2025 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2022 год утверждено решением о бюджете (первоначально)	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	13123,0	12558,2	8882,4	8982,4
<i>% к предыдущему году</i>		95,7	70,7	101,1
налоговые доходы	3587,2	4090,3	4190,3	4290,3
<i>% к предыдущему году</i>		114,0	102,4	102,4
<i>Удельный вес, %</i>	27,3	32,5	47,2	47,7
неналоговые доходы	50,0	60,0	60,0	60,0
<i>% к предыдущему году</i>		120	100	100
<i>Удельный вес, %</i>	0,4	0,5	0,7	0,7
безвозмездные поступления	9485,9	8408,0	4632,1	4632,1
<i>% к предыдущему году</i>		88,6	55,1	100
<i>Удельный вес, %</i>	72,3	67	52,1	51,6
Расходы	13123,0	12558,2	8882,4	8982,4
<i>% к предыдущему году</i>		95,7	70,7	101,1
Дефицит (-), профицит (+)	0	0	0	0

В 2023 году доходы бюджета Шекшовского сельского поселения планируются с уменьшением на 4,3% или на 564,8 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2022 года (13123,0 тыс. рублей).

В 2023 году планируется увеличение налоговых доходов на 14% или на 503,1 тыс. рублей и неналоговых доходов на 20% или на 10,0 тыс. рублей, уменьшение безвозмездных поступлений на 11,4% или на 1077,9 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2023 год более чем наполовину сформированы за счет безвозмездных поступлений (67%). На 2024 год прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2023 года, при этом увеличится доля налоговых доходов до 47,2% (с

32,5 % в 2023 году), доля неналоговых доходов не изменится, а доля безвозмездных поступлений снизится до 52,1% (с 67 % в 2023 году). В 2025 году по сравнению с 2024 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 47,7%, доля неналоговых доходов не изменится, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 51,6%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Шекшовского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 12 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 27.10.2022 года, контрольно-счетным органом отклонения не выявлены. Объем на 2023 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 15.12.2021 №98-ОЗ), а на 2024-2025 годы – на уровне 2023 года.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Шекшовского сельского поселения основной целью является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог). В целях увеличения доходов бюджета поселения, а также организации контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц будут осуществляться следующие мероприятия:

- 1) проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению;
- 2) содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;
- 3) установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам;
- 4) содействие гражданам в погашении задолженности по налогам и сборам.

Бюджетная политика в области расходов обеспечит преемственность направлений, предусмотренных в бюджете поселения на 2023 год и в перспективе на период 2024 и 2025 годов.

При планировании бюджетных расходов на 2023 – 2025 годы будут учитываться следующие основные направления:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения при:

- 1) безусловном исполнении действующих расходных обязательств и приоритетных направлений расходов;
- 2) принятии новых расходных обязательств с учетом оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, сроков и механизмов их реализации.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами за счет:

- 1) внедрения программно-целевого принципа планирования;
- 2) совершенствования механизмов в бюджетной сфере в части перехода к финансированию в зависимости от объема и качества оказания муниципальных услуг на основе нормативов финансовых затрат и утвержденных муниципальных заданий. Это позволит осуществить переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказания муниципальных услуг;
- 3) обеспечения повышения качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг, как за счет бюджетных средств, так и за счет развития современных форм организации предоставления культурно-досуговых услуг;
- 4) открытости и информированности граждан о содержании каждой бюджетной услуги и степени удовлетворенности качеством ее предоставления;
- 5) улучшения материально-технической базы учреждений.

Таким образом, в 2023 – 2025 годах, бюджетная и налоговая политика нацелена на создание предпосылок для дальнейшего социально-экономического развития поселения.

Расходы Шекшовского сельского поселения в 2023 году планируется уменьшить на 4,3% или на 564,8 тыс. рублей, чем запланировано в 2022 году (13123,0 тыс. рублей), в 2024 году снизить на 29,3 % или 3675,8 тыс. рублей к расходам 2023 года, в 2025 году увеличить на 1,1%

или 100,0 тыс. рублей к расходам 2024 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения № 6, № 7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Шекшовского сельского поселения утверждены постановлением администрации Шекшовского сельского поселения от 11.12.2015 № 39-р «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ.

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2 в тыс. руб.

Раздел	Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	2022 год утверждено решением о бюджете (первоначально)	2023 год	2024 год	2025 год
0100	Общегосударственные вопросы	3180,0	3420,0	3420,0	3420,0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>107,5</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>24,2</i>	<i>27,2</i>	<i>38,5</i>	<i>38,1</i>
0200	Национальная оборона	95,5	98,6	101,9	101,9
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>103,2</i>	<i>103,3</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,7</i>	<i>0,8</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	502,5	502,5	500,0	500,0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>100</i>	<i>99,5</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>3,8</i>	<i>4</i>	<i>5,6</i>	<i>5,6</i>
0400	Национальная экономика	1000,9	1000,9	0	0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>100</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>7,6</i>	<i>8</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2926,7	2685,2	1611,5	1611,5
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>91,7</i>	<i>60</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>22,3</i>	<i>21,4</i>	<i>18,1</i>	<i>17,9</i>
0800	Культура, кинематография	5331,5	4795,0	3086,7	3075,4
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>89,9</i>	<i>64,4</i>	<i>99,6</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>40,6</i>	<i>38,2</i>	<i>34,8</i>	<i>34,2</i>
1000	Социальная политика	36,0	36,0	36,0	36,0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>
1100	Физическая культура и спорт	50,0	20,0	20,0	20,0
	<i>% к предыдущему году</i>		<i>40</i>	<i>100</i>	<i>100</i>
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,4</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>
	условно утвержденные расходы	х	х	106,3	217,5
	Всего расходов	13123,0	12558,2	8882,4	8982,4

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 40,6%, 38,2%, 34,8%, 34,2%; на общегосударственные вопросы – 24,2%, 27,2%, 38,5%, 38,1%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 22,3%, 21,4,5%, 18,1%, 17,9% от общей суммы расходов соответственно в 2022-2025 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2023 - 2025 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 п.п.1.1., п.п.1.2., п.п.1.3. проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2024 - 2025 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2024 год в размере 106,3 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2025 год в размере 217,5 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Согласно п. 5.2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023-2025 годы в размере 0 рублей.

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Шекшовского сельского поселения на 2023 год в размере 50,0 тыс. рублей или 0,4% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2024 год – в размере 50,0 тыс. рублей или 0,6%, на 2025 год – в размере 50,0 тыс. рублей или 0,6%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен в приложении 8 к проекту решения о бюджете и составит в 2023 году 121,9 тыс. рублей, на 2024-2025 годы – 0 рублей.

Согласно п.6 проекта решения о бюджете устанавливается предельный объем муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга Шекшовского сельского поселения на 2023- 2025 годы в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.6.3. предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Согласно п.7 проекта решения о бюджете муниципальные гарантии не предоставляются, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий составит в 2023-2025 годах 0 рублей.

Программная часть проекта бюджета

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Шекшовского сельского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2023 году представлен в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

№	Наименование муниципальной программы	2023 год	2024 год	2025 год
1.	«Развитие культуры в Шекшовском сельском поселении»	4795,1	3086,7	3075,4
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>65,1</i>	<i>58,7</i>	<i>58,7</i>
2.	«Развитие физической культуры и спорта на территории Шекшовского сельского поселения»	20,0	20,0	20,0
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>
3.	«Социальная поддержка граждан на территории Шекшовского сельского поселения»	36,0	36,0	36,0
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>0,5</i>	<i>0,7</i>	<i>0,7</i>
4.	«Благоустройство территории Шекшовского сельского поселения»	2011,7	1611,5	1611,5
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>27,3</i>	<i>30,7</i>	<i>30,7</i>
5.	«Пожарная безопасность на территории Шекшовского сельского поселения»	500,0	500,0	500,0
	<i>Удельный вес, %</i>	<i>6,8</i>	<i>9,5</i>	<i>9,5</i>
	ИТОГО:	7362,8	5254,2	5242,9

На реализацию муниципальных программ в 2023 году планируется направить 7362,8 тыс.

рублей, что составляет 58,6% от общего объема расходов, на 2024 год – 5254,2 тыс. рублей или 59,2% от общего объема расходов, на 2025 год – 5242,9 тыс. рублей или 58,4% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры в Шекшовском сельском поселении» 65,1% на 2023 год, 58,76% на 2024 год, 58,7% на 2025 год;

- «Благоустройство территории Шекшовского сельского поселения» 27,3% на 2023 год, 30,7% на 2024 год, 30,7% на 2025 год.

Расходы по не программным направлениям деятельности в 2023 году планируются в сумме 5195,4 тыс. руб. или 41,4% от общего объема расходов, на 2024 год – 3521,96 тыс. рублей или 39,7% от общего объема расходов, на 2025 год – 3522,0 тыс. рублей или 39,2% от общего объема расходов.

Выводы:

Проект решения «О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель
контрольно-счетного органа**

Инспектор



Е.Н. Конькова

О.Е. Хохлова